联合国 S/2021/517



安全理事会

Distr.: General
1 June 2021
Chinese
Original: English

中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交的。安理会在声明中请秘书长每六个月向其报告联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。本报告评估了自2020年12月1日的报告(S/2020/1154)以来中部非洲的主要政治和安全趋势，并根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 中部非洲次区域继续面临政治、和平和安全方面的若干挑战。本报告所述期间的动态包括：乍得总统伊德里斯•代比•伊特诺逝世，该国成立过渡行政当局；喀麦隆、中非共和国和乍得湖流域继续发生暴力事件；中非共和国、乍得和刚果举行选举。该次区域各国继续加强努力，应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，包括坚持实行一些限制性措施和启动免疫接种计划。该次区域表现出对 COVID-19 具有一定程度抵御能力，保持了相对较低的感染率和死亡率，但付出了高昂的社会经济代价。中非国家经济共同体(中非经共体)推进了和平与安全领域的体制改革和任务。

政治动态和趋势

3. 为应对中非共和国局势，采取了若干区域性举措。12 月 26 日，刚果总统德尼•萨苏•恩格索以中非经共体主席的身份主办中非经共体国家元首和政府首脑会议第十次特别会议，以审议中非共和国局势，并在 12 月 27 日总统和立法选举之前动员区域支持。1 月 29 日，安哥拉在罗安达召开大湖区问题国际会议离任主

21-06345 (C) 030621 030621





席、现任主席和候任主席关于中非共和国局势的小型峰会。4 月 20 日，在罗安达召开后续峰会。中非共和国、乍得、刚果和卢旺达总统出席了这两次会议。

4. 在安哥拉，1 月 15 日，主要反对党“争取安哥拉彻底独立全国联盟”领导人呼吁在 2021 年举行市政选举。原先宣布市政选举在 2020 年举行，后因 COVID-19 疫情以及需要制定必要的法律框架而推迟。3 月 18 日国民议会通过了为加强该国法治而修订的《宪法》。反对派表示担心，修宪可能会导致地方选举和大选推迟。4 月 12 日，最高法院以洗钱和贪污罪判处安哥拉前总统若泽•爱德华多•多斯桑托斯手下的前通信部长曼努埃尔•拉贝雷 14 年监禁。

5. 在喀麦隆，政府根据重大全国对话的建议采取了权力下放步骤，包括在 12 月 6 日举行地区选举。执政的喀麦隆人民民主联盟在地区选举中赢得优势，控制了 10 个大区中的 9 个。选举是落实西北和西南两个大区“特殊地位”的关键。反对党喀麦隆复兴运动和社会民主阵线抵制选举。12 月 9 日，当局解除了自 2020 年 9 月 22 日以来在喀麦隆复兴运动领导人 Maurice Kamto 住所周围实行的安全措施，2 月 5 日释放了自 2019 年 6 月 1 日逮捕后一直拘禁的该党第一副主席。3 月 18 日，喀麦隆国民议会议长和参议院议长再次当选连任。

6. 在继续开展政治对话以持久解决喀麦隆西北和西南大区的动乱方面，尽管采取了几项举措，但没有取得进展。1 月 28 日至 2 月 2 日，罗马教廷国务卿访问喀麦隆，在雅温得会见总统保罗•比亚，讨论这两个大区的危机以及天主教会在解决危机方面的作用。1 月 31 日，他在西北大区巴门达举行的弥撒中呼吁包容性对话、和平与和解。4 月 9 日，国民议会宣布将在 6 月会议期间就两个大区的危机举行辩论，这是危机发生以来议会首次就危机进行辩论。

7. 在乍得，代比总统于 12 月 14 日颁布新的《宪法》，认可了 2020 年举行的“第二届全国包容性论坛”提出的建议。相关变动包括设立副总统职位和议会上院，以及将担任总统的最低年龄从 45 岁降至 40 岁。

8. 在 4 月 11 日总统选举之前，乍得的民主空间受到限制，政治紧张气氛加剧。2 月 28 日，乍得安全部队突击搜查了已宣布的总统候选人、前反叛分子亚雅•迪洛的住所。在这次行动中，迪洛先生的母亲被杀。3 月 3 日，最高法院核证了 17 名总统候选人中的 10 人，其中包括第一位女性总统候选人。三名已核证的候选人——包括前反对派领导人萨利赫•凯布扎博——宣布退出总统竞选，并发起了抵制选举的运动。在投票前的几周里，反对派实体和民间社会团体每周组织抗议活动，反对代比总统作为候选人参加竞选。数十名抗议者走上恩贾梅纳街头。当局以公共卫生和安全为由禁止和驱散了这些集会。

9. 4 月 19 日，乍得选举委员会宣布，代比•总统以 79.32%的得票率赢得总统选举。4 月 20 日，军方发言人宣布，总统因受伤已逝世。据报总统是在军队与选举日进入乍得的乍得变革与和谐阵线反叛分子的战斗中受伤。4 月 23 日在恩贾梅纳为已故总统举行国葬，多位国家元首和政府首脑出席了葬礼。

10. 由总统卫队负责人穆罕默德•伊德里斯•代比将军领导的 15 人过渡军事委员会接管了权力，并承诺在 18 个月内组织一次新的总统选举。过渡军事委员会

发布一份过渡宪章，取代了《宪法》。4 月 26 日，在总统选举中位居第二的前总理阿尔贝・帕希米・帕达克被任命为过渡总理。5 月 2 日，军事过渡委员会领导人和过渡总理组建了过渡政府，由 31 名部长和 9 名国务秘书组成。4 月 27 日和 5 月 8 日，民间社会团体和反对派政党在恩贾梅纳和其他城市组织示威，抗议过渡军事委员会接管。5 月 7 日，新任司法和人权部长下令释放所有在以往抗议活动后被拘留的示威者，但那些已证明对人身或财产犯下罪行的人除外。同一天，公共安全和移民部长发布一项法令，允许符合某些条件的和平示威活动。5 月 3 日，反对派领导人萨利赫・凯布扎博的政党加入过渡政府，并退出公民行动联盟。

11. 非洲联盟和平与安全理事会于 4 月 23 日发表公报，对成立过渡军事委员会表示“严重关切”，并敦促“乍得国防和安全部队以及所有国家利益攸关方尊重宪法授权和秩序，依照《乍得共和国宪法》的有关规定，迅速启动恢复宪法秩序和向文官政府移交政治权力的进程”。和平与安全理事会还呼吁进行全国对话，并于 4 月 29 日至 5 月 9 日向恩贾梅纳部署了事实调查团。5 月 20 日，和平与安全理事会根据事实调查团的建议再次发表公报，其中除其他外要求：紧急审查过渡宪章，以确保其符合乍得人“对文官领导的民主治理”的愿望；在 18 个月内(从 2021 年 4 月 20 日起)完成向民主治理的过渡；保证过渡军事委员会成员不参加竞选；设立一个全国过渡委员会，作为临时立法机构，负责起草新宪法。和平与安全理事会还要求过渡政府在三个月内组织包容各方的全国对话，并立即恢复公民及政治权利。5 月 24 日，非洲联盟委员会主席任命刚果的巴西尔・伊奎贝为委员会主席驻乍得特别代表，以支持该国的过渡进程。5 月 20 日，过渡军事委员会领导人及其成员发表声明，其中按照和平与安全理事会的要求，承诺不在即将举行的选举中参加竞选。

12. 在刚果，恩格索总统在 3 月 21 日的总统选举中获胜。4 月 6 日，宪法法院确认，现任总统获得 88.4%的选票。据官方报告，主要的反对派候选人获得 7.76%的选票，该候选人在选举后因感染 COVID-19 已去世。宣布的选民投票率为 67%。总统的竞选对手为六名男性候选人，而议会主要反对党和其他党派抵制选举。刚果主教会议对选举过程表示严重保留。非洲联盟、中非经共体和大湖区问题国际会议都派出了观察员，并对他们认为和平有序的选举表示欢迎。他们提出了进一步改进政治和选举进程的建议。4 月 16 日，总统宣誓就职，开始第五个任期。5 月 16 日，恩格索总统任命由 36 名成员组成的新内阁，其中包括 8 名女性。

13. 在赤道几内亚，战略背景的主要特点仍然是由石油价格下跌引发、因 COVID-19 而加剧的经济危机。12 月 11 日，作为一项腐败调查的一部分，国际法院就 2012 年没收副总统特奥多罗・恩圭马・奥比昂・曼戈在巴黎的豪宅一案作出了有利于法国的裁决。2 月 22 日，主管人权事务的第三副总理在人权理事会第四十六届会议上发言，通报了该国议会正在为废除死刑进行的审议进程。他吁请联合国支持该国正在进行的促进人权议程的努力。4 月 28 日，参议院批准了一项关于预防和努力打击腐败的法案。

14. 在加蓬，当局将重点放在该国面临的卫生危机背景下的治理和经济复原。12 月 29 日，议会通过了一部新的《宪法》，并于 1 月 8 日颁布。根据新《宪法》，

在总统职位空缺或总统暂时丧失能力的过渡期，由国民议会议长、参议院议长和国防部长组成的三人领导小组集体行使总统职权。此外，前国家元首在其任期内所犯罪行将享有更大的司法豁免权。反对派和民间社会部分人士批评说，在修宪过程中没有进行协商。根据新《宪法》，2 月 27 日，总统阿里·邦戈·翁丁巴任命了 15 名参议员，其中有 7 名女性。在 2 月 6 日的参议院选举中，执政的加蓬民主党赢得了其余 52 个席位中的 46 个。3 月 1 日，参议院议长再次当选，连任第二个任期。

15. 在圣多美和普林西比，当局在实现司法系统现代化方面取得了进展，但政治阶层在选举法改革问题上仍然存在分歧，导致推迟了定于 7 月 18 日举行的总统选举的筹备工作。12 月 11 日，总统埃瓦里斯托·卡瓦略主持召开关于司法改革的第二次高级别对话，其间批准了该国的司法现代化方案。12 月 30 日，总统否决了国民议会 12 月 15 日通过的一项选举改革法案，理由是改革时机不宜和缺乏共识。但是，在国民议会删除有争议的条款后，总统于 2 月 12 日颁布了该法案。这为 2 月 16 日成立国家选举委员会和开始筹备总统选举铺平了道路。4 月 29 日，政府与欧洲联盟举行了年度政治对话。

16. 3 月 5 日，赤道几内亚和加蓬就其共同海洋和陆地边界的划定以及几个岛屿的主权问题联合向国际法院提起诉讼。该诉讼是根据两国于 2016 年签署、2020 年 3 月生效的一项特别协定提起的。

安全动态和趋势

17. 喀麦隆极北、西北和西南大区持续发生暴力活动。在西北和西南大区，武装分离主义团体对政府官员、传统领袖和学校人员的袭击在大区选举前增多，此后仍在继续，还出现了使用简易爆炸装置的情况。

18. 12 月 8 日，喀麦隆西北大区巴门达市市长的房子被纵火焚烧。12 月 13 日，非国家武装团体入侵西南大区三位传统领袖的宫殿，并将他们扣为人质。据报一位传统领袖在被关押期间死亡，另外两位在第二天被释放。1 月 5 日，非国家武装团体袭击了西北大区莫莫省高级官员的车队，杀死了该官员代表团的 5 名成员。1 月 9 日，武装分离分子袭击了西北大区马塔泽姆的一个军事检查站，杀死 4 名军事人员和 2 名平民。1 月 9 日，据称武装分离分子杀害了西南大区奥辛一所公立高中的校长。1 月 23 日，政府部队在西南大区林贝拆除了两个简易爆炸装置，而一个装置在一个体育场附近爆炸，没有人员伤亡报告。

19. 2 月 10 日，喀麦隆政府部队对涉嫌煽动袭击该国西南大区昆巴的武装分离主义团体发起了一次军事行动。据当局称，这次行动中击毙了 5 名武装分子，其中包括去年 10 月对昆巴一所学校发动致命袭击的某团体的头目。2 月 15 日，喀麦隆军队宣布逮捕 2 名宪兵、2 名士兵和 4 名警察，他们被指控在西北大区对一名分离主义作战人员实施酷刑。2 月 22 日至 26 日期间，疑似武装人员在西北大区恩瓦区至少 7 个村庄袭击平民。至少 8 人被杀，超过 14 人受伤，约 100 所房屋和 3 座教堂被洗劫和焚烧，约 4 200 名平民流离失所。

20. 在乍得，4 月 11 日选举日，乍得反叛团体乍得变革与和谐阵线从利比亚西南部发起入侵，进入提贝斯提省，一周之内推进到乍得中西部，并宣称其意图是向恩贾梅纳进军。4 月 25 日，过渡军事委员会拒绝了乍得变革与和谐阵线提出的停火建议，该建议表示愿意以对话方式政治解决冲突。据报乍得变革与和谐阵线经过与乍得军队对抗后，行动能力减弱，部分作战人员撤退到尼日尔。4 月 29 日，据报加奈姆省再次发生战斗。5 月 9 日，国防部长宣布已击败乍得变革与和谐阵线，称国家领土安全无恙。同时，在南部，游牧民与当地农业社区之间经常发生的冲突加剧，本报告所述期间至少 170 人因此丧生。

“博科圣地”/乍得湖流域

21. 本报告所述期间，据报在喀麦隆和乍得发生的与“博科圣地”有关的事件增多。2020 年 12 月 1 日至 2021 年 4 月 30 日期间，据报在喀麦隆发生 423 起与“博科圣地”有关的安全事件，造成 145 名平民死亡；在乍得发生 62 起此类事件，造成 199 名平民死亡。

22. 在喀麦隆极北大区，“博科圣地”各派系继续对平民发动袭击，主要影响靠近尼日利亚边界的马约-察纳加省和马约-萨瓦省。12 月 4 日，“博科圣地”武装分子袭击 Assighassia 地区，造成 3 名平民死亡，另有 3 人受伤；12 月 10 日袭击 Gakara 地区，烧毁 14 所房屋，并打伤一名当地自卫团体成员。1 月 8 日，一名女性自杀炸弹手在莫佐戈引爆简易爆炸装置，炸死 17 名平民，包括 5 名儿童，另有 12 人被炸伤。3 月 21 日，“博科圣地”武装分子袭击 Bla-Gossi Tourou，据报杀害了 3 名平民。

23. 3 月 20 日，两名喀麦隆士兵在“博科圣地”的一个派系对尼日利亚博尔诺州东北部的袭击中丧生，当时喀麦隆士兵正在向尼日利亚 Wulgo 镇外遭“博科圣地”分子袭击的尼日利亚士兵提供支援。喀麦隆的支援是在多国联合特遣部队的框架内提供的。12 月，“博科圣地”各派系在乍得湖省实施了 5 次袭击，杀害 7 名平民，并绑架 33 人，其中包括至少 7 名妇女。4 月 8 日，“博科圣地”分子在与尼日利亚接壤的 Ngouboua 地区伏击乍得士兵，造成 2 名士兵死亡，另有 11 人受伤，其中包括 4 名平民。4 月 27 日，疑似“博科圣地”派系袭击 Litri 的一个陆军阵地，打死至少 12 名乍得士兵。据湖省省长称，该派系的 40 多名作战人员也被打死。

上帝抵抗军

24. 据非政府组织“隐形儿童”组织称，1 月 22 日，由阿查耶医生领导的上帝抵抗军小分派在中非共和国泽米奥以东的比洛绑架了 11 名平民，其中包括 3 名妇女和 2 名儿童。后来，1 月 24 日，该武装团体释放了 11 名平民中的 8 人，但继续扣押 1 名妇女和 2 名儿童。

25. 据“隐形儿童”组织报告，2 月下旬，刚果民主共和国境内疑似上帝抵抗军各团体实施的袭击事件增多，奥维拉派在上韦莱对平民实施了抢掠和绑架。2 月至 4 月期间，至少有 23 人被绑架，其中有 8 名儿童。袭击事件的激增与 2019 年和 2020 年的趋势相同，上帝抵抗军在上韦莱和下韦莱两省的暴力活动在 2019 年

和 2020 年的 3 月至 5 月间激增，此时正是旱季的最后几个月，行动没有那么困难。自 2021 年 1 月以来，已有 60 人从上帝抵抗军小分派逃离或叛逃。2 月 25 日，包括 2 名刚果籍战斗人员在内的 21 人逃离阿查耶派，向刚果安全部队投降。

26. 5 月 6 日，国际刑事法院对 2015 年投降的上帝抵抗军指挥官多米尼克•翁古文判处 25 年监禁，此前已认定他犯有 61 项危害人类罪和战争罪。这些罪行是 2002 年 7 月至 2005 年 12 月期间在乌干达北部犯下的。翁古文先生是第一个被国际刑事法院审判的上帝抵抗军成员，也是第一个因强迫怀孕罪被国际刑事法院定罪的人。这一判刑也标志着国际刑事法院第一次审判强迫婚姻罪。

几内亚湾的海上安全

27. 根据国际海洋局的数据，2020 年，几内亚湾占全球被绑架海上船员人数的 95%，其中在中部非洲海域被绑架的船员人数不断增多。据几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心报告，2021 年 1 月至 3 月发生 20 起海上安全事件(其中 11 起发生于中非经共体海域)，与 2020 年第四季度报告的 45 起事件(其中 9 起发生于中非经共体海域)相比有所减少。

28. 5 月 4 日，刚果政府召开中部非洲和平与安全理事会关于中部非洲海上安全的虚拟形式部长级会议。部长们同意推动使用现有的海上安全规程，并改善国家一级的部际协调。他们促请中非经共体委员会调动充足的资源，以加强现有机制，努力应对海上不安全状况。

气候变化、生态变化和自然灾害对中部非洲稳定的影响

29. 该次区域的一些国家，包括安哥拉、布隆迪和卢旺达，经历了严重的干旱和因降雨过度而出现的新一轮洪灾，2020 年有 100 多万人受到影响。房屋、货物、作物和田地因此遭到破坏，威胁到许多依赖雨水灌溉农业的社区的生计，进一步加剧了粮食不安全、被迫流离失所、自然资源匮乏和土地冲突等问题，农民与牧民的冲突也因此加剧。妇女往往是受打击最严重的群体之一，因为收入、土地所有权和使用机会以及决策权方面的结构性不平等削弱了她们应对和适应气候变化影响的选择能力。

B. 人道主义动态

30. 中部非洲各地的冲突、洪灾和流行病因 COVID-19 而加剧，继续对该次区域的人道主义状况造成严重影响。

31. 由于普遍存在不安全、流行病和洪灾，喀麦隆继续面临高度复杂的人道主义环境。2021 年，喀麦隆将有 440 万人需要人道主义援助。人道主义伙伴计划在 2021 年针对处境最脆弱的 300 万人提供援助。极北、西北和西南三个大区的危机产生了逾 100 万国内流离失所者和近 466 000 名回返者。2021 年人道主义应急计划需要 3.62 亿美元，截至 5 月中旬资金到位率为 18%。

32. 截至 4 月 30 日，喀麦隆收容了近 447 000 名难民和寻求庇护者，包括来自中非共和国的 322 000 名难民和来自尼日利亚的近 117 000 人。根据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的数据，由于围绕中非共和国总统选举的紧张局势和

敌对行动日益加剧，截至 4 月 30 日，又有 6 500 多名新难民从中非共和国抵达喀麦隆。

33. 喀麦隆西北和西南大区普遍不安全，导致平民进一步遭受虐待，被迫流离失所，人道主义援助准入和获得基本服务的机会也受到阻碍。截至 4 月 30 日，已有 67 000 多名喀麦隆人在尼日利亚寻求避难。这两个大区 409 000 多人流离失所，他们面临严重的保护风险，包括性暴力和性别暴力高发生率。截至 4 月 30 日，这两个大区共有 409 000 多名回返者，另有 302 000 人流离到喀麦隆其他地区。由于这两个大区的危机，估计有 700 000 名儿童失学。

34. 在喀麦隆西北和西南大区，针对人道主义、卫生保健和教育人员及设施的袭击事件继续发生。非国家武装团体与政府部队之间的武装冲突、简易爆炸装置的使用以及非国家武装团体实施的封锁，继续对人道主义伙伴构成安全威胁和准入方面的挑战。1 月 8 日，政府部队在西北大区 Metazem 检查站遭到伏击，世界粮食计划署承包的一辆运送食品的卡车在此遭遇交火，司机和助手遇难身亡。2 月 4 日，身份不明的枪手在西南大区穆尤卡附近向一辆带有明显标志、正在响应紧急呼叫途中的医疗非政府组织救护车开枪射击，打伤一名援助人员。4 月 24 日，一个本国非政府组织的车辆在西南大区马姆费镇附近官方检查站遭到一名士兵开枪射击，2 名工作人员受伤。

35. 3 月 26 日，由 6 名世界粮食计划署工作人员和 1 名人道主义事务协调厅工作人员组成的联合国车队在喀麦隆西南大区的 Ikata 村遭到一个非国家武装团体投掷石块和开枪射击。两辆装甲车严重受损，但车队安全返回了布埃亚。这是西北和西南大区第一次发生针对联合国车队的袭击。联合国已暂停该地区的食品分发和人道主义任务，直至另行通知。

36. 2 月 10 日，喀麦隆和尼日利亚政府以及难民署宣布，计划让 5 000 名尼日利亚难民从喀麦隆极北大区的 Minawao 难民营自愿回返。截至 4 月 30 日，已有 3 880 名尼日利亚难民自愿返回尼日利亚博尔诺州的班基和巴马。

37. 在乍得，多重危机继续影响几个地区，加上 COVID-19 疫情，使营养不良和粮食不安全状况更为严重。经修订的 2021 年人道主义应急计划需要 6.175 亿美元，用于救助需要紧急人道主义援助的 550 万人中的 400 万人。继西达尔富尔武装民兵发动袭击之后，截至 4 月 14 日，据报约有 4 754 名新难民从苏丹抵达乍得东部。

38. 中非共和国选举之后，12 月有一批来自该国的新难民涌入刚果。截至 4 月 30 日，记录了 8 500 名新难民，其中包括生物识别登记的 2 700 人。截至 4 月 30 日，刚果收容了约 361 000 名难民、寻求庇护者、境内流离失所者和其他受难民署关注人员。

39. 在赤道几内亚，3 月 7 日，巴塔的一个军营发生系列爆炸，造成 107 人死亡，700 多人受伤，其中包括妇女和儿童，并造成广泛的破坏。巴塔唯一的 COVID-19 检测实验室在这一事件中遭到严重损坏。

“博科圣地”/乍得湖流域

40. 乍得湖流域的危机导致 321 880 多名喀麦隆人和大约 401 510 名乍得人在境内流离失所，并迫使近 129 000 名尼日利亚人前往喀麦隆和乍得寻求避难。乍得湖流域的民众继续遭受霍乱、麻疹、脊髓灰质炎等流行病之苦和洪水肆虐造成的破坏。

41. 在喀麦隆极北大区，“博科圣地”各派系的活动导致 120 万人需要紧急人道主义援助，而长期的脆弱性和日益严重的气候变化影响更使人道主义状况雪上加霜。截至 4 月 30 日，极北大区约有 112 700 名尼日利亚难民、321 880 多名境内流离失所者和 123 000 多名回返者，他们面临重大保护风险。自 2020 年 7 月以来的过量降雨导致大范围洪灾，影响到 162 000 多人。由于冲突和洪灾造成生计损失，加上 COVID-19 的影响，导致粮食不安全状况加剧。

42. 截至 4 月 30 日，受“博科圣地”影响的乍得各省记录了 16 290 多名尼日利亚难民、约 401 510 名境内流离失所者和 30 160 多名从尼日尔和尼日利亚回返的乍得人。由于不安全和洪灾，湖省一半以上的人口仍然流离失所。保护问题依然令人关切，妇女和女童面临更高的性暴力和性别暴力发生率，而获得卫生保健的机会受限。该省的不安全状况、洪灾和 COVID-19 造成的行动限制继续影响生计机会，进而加剧了当地民众的粮食不安全和脆弱性。

C. 人权趋势

43. 在安哥拉，要求改善生活条件、实行善政和权力更迭的抗议活动仍在继续。民间社会组织申诉，在这些抗议活动中，安全部队过度使用了武力。1 月 30 日，在北隆达省卡丰福，警察暴力驱散了由隆达乔奎保护国运动组织的示威活动。至少有 6 人死亡，另有数人受伤。当局对这一事件展开了调查。

44. 在喀麦隆西北和西南大区，非国家武装团体继续袭击政府部队和平民，对平民实施杀戮、酷刑和虐待，绑架勒索，实行封锁并使用简易爆炸装置。3 月 12 日，人权观察发表声明，指责武装分离主义者对这两个大区的平民实施虐待。

45. 关于政府部队据称在喀麦隆西北和西南大区虐待平民的报告也继续出现。1 月 10 日，据报至少有 10 人(其中包括平民妇女和儿童)在西南大区 Mautu 被政府部队杀害。1 月 23 日，据报政府部队在西北大区巴门达的一次突袭中打死了 4 名青少年。政府称他们是非国家武装团体的成员。

46. 在乍得，2020 年 12 月至 2021 年 4 月期间，当局限制了民主空间，逮捕了反对党成员、人权活动者和记者，并禁止反对党和民间社会组织要求开放政治空间的集会，理由是维护公共卫生和公共秩序。对 2020 年 3 月 58 名疑似“博科圣地”成员中 44 人在羁押期间死亡的调查尚未结束。14 名幸存者继续被关押在戒备森严的 Koro Toro 监狱候审。4 月 27 日，警察在恩贾梅纳和乍得南部几个城镇暴力镇压了反对过渡军事委员会接管的抗议活动，包括为此使用了实弹。当局禁止举行抗议活动。据报，至少有 6 人被杀害，数十人受伤，还有更多人被捕。过渡军事委员会宣布对事件进行司法调查。

47. 在刚果，12 月 12 日，人权组织“刚果人权观察站”吁请当局释放 3 月 11 日在布拉柴维尔被捕的刚果人权非政府组织平台协调员，此前他被指控试图干预选举进程。5 月 3 日，因诽谤指控(涉及一名重要政府官员)而于 2 月 5 日被捕的 Sel-Piment 总编辑被判处 6 个月监禁。民间社会运动“翻开新的一页”和“忍无可忍”的协调员分别于 3 月 11 日和 25 日被捕，此后一直被拘留。尽管联合国任意拘留问题工作组不断呼吁释放反对派人士让-马里・米歇尔・莫科科和安德烈・奥孔比・萨利萨，但他们仍被拘留。

48. 在加蓬，2 月 18 日，在利伯维尔一些街区反对 COVID-19 限制措施的暴力示威活动中，两名违反宵禁的人被枪杀。

D. 社会经济趋势

49. 各国政府继续投入关键资源来减轻 COVID-19 的影响，同时面临加强社会经济措施以及开放政治空间的呼吁。根据国际货币基金组织的数据，按国内生产总值计，中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)的区域经济预计在 2021 年适度反弹至 2.6%，然后在 2022 年稳定至 2.4%。

50. 在中非经共体区域，COVID-19 的经济影响继续对石油输出国和旅游业部门庞大的国家造成不成比例的损害。不对称经济回升的前景给中非经共体区域加强区域经济一体化的努力提出了挑战。

51. 2 月 24 日，中非经共体委员会主席和中非经货共同体委员会主席在利伯维尔举行会议，这是两机构间对话的一部分，目的是发展协同作用，从而促进区域一体化，加快经济转型，推动次区域经济社会发展。

52. 旷日持久的卫生和经济危机可能对区域增长产生长期影响，因为该次区域面临债务负担加重对经济社会投资的影响。危机可能加剧贫困和不平等，使弱势民众、特别是妇女和青年的生计恶化。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

喀麦隆

53. 中部非洲问题继续同喀麦隆国内外主要行为体接触，探讨需要让所有利益攸关方参与对话，以和平、持久解决西北和西南大区的危机。

54. 3 月 17 日至 20 日，特别代表应当局请求前往喀麦隆。他在访问期间，会见了总理、总统府秘书长和对外关系部长负责与英联邦关系的部长级代表。他还会见了双边和国际伙伴以及民间社会组织代表。在会晤中，特别代表讨论了如何和平解决西北和西南大区的危机并处理危机的根源和社会经济后果。他还与散居国外的武装团体领导人保持着联络渠道。

中非共和国

55. 中部非洲问题特别代表与中非共和国问题特别代表和秘书处高级官员密切合作，继续为执行《中非共和国和平与和解政治协议》动员区域支持。12 月 10 日至 13 日，他与中非经共体委员会主席一道，对该国进行了访问，以在选举前与各政治行为体进行广泛磋商。

乍得

56. 3 月 7 日至 13 日，中部非洲区域办向乍得派遣了一个小组，以进行性别平等和人权评估并支持敲定有关安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的国家行动计划。4 月 7 日至 13 日，中部非洲区域办向乍得部署了一个工作团，以在总统选举期间支持驻地协调员和联合国国家工作队。

57. 4 月 23 日至 27 日，特别代表前往乍得，代表秘书长出席代比总统的国葬。他借此机会会见了乍得利益攸关方，特别是过渡军事委员会领导人、被解散的国民议会议长和主要反对派领导人，以推动开展和平、包容各方和协商一致的进程，恢复宪法秩序和文官领导。特别代表还与非洲联盟和中非经共体保持密切联系，以协调开展各种努力。

刚果

58. 2 月 18 日和 19 日，特别代表前往布拉柴维尔，与政府、政治领导人、国家选举委员会和外交使团进行磋商。他敦促对话者继续致力于和平选举进程并尊重法治。3 月 15 日至 29 日，中部非洲区域办应请求并为支持驻地协调员和联合国国家工作队部署了工作团。4 月 14 日至 17 日，特别代表前往布拉柴维尔，参加恩格索总统的宣誓就职仪式，并与当局举行了磋商。

59. 2 月 22 日至 3 月 6 日，中部非洲区域办支持为约 102 名记者举办了一系列关于提高对冲突认识的报道的讲习班，重点是选举进程。讲习班由驻地协调员办公室组织，由联合国开发计划署-政治和建设和平事务部建设国家预防冲突能力联合方案资助。讲习班与国家当局联络，动员了来自联合国各实体的主持人和专家。

60. 联合国国家工作队采用联合拟订方案的做法，力求防止普尔省重新陷入冲突、拓宽政治解决空间并加强建设和平。联合国各机构正努力在普尔省采取减少社区暴力的办法，以减轻前战斗人员因对解除武装、复员和重返社会方案停滞不前感到失望而重新动员和重新武装的风险。

赤道几内亚

61. 在巴塔爆炸事件后，该国政府呼吁提供国际支持，为此联合国协调了多层面人道主义应急工作。人道主义事务协调厅通过联合国灾害评估和协调小组机制调动了一个人道主义小组，并在联合国和平与裁军非洲区域中心框架下部署了一个处理未爆弹药风险的安全小组。驻地协调员办公室就人道主义局势和弹药管理问题向政府提出了建议。

62. 4 月 16 日至 20 日，中部非洲区域办和中非经共体委员会应政府就协助制定执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的国家行动计划提出的请求，向马拉博部署了联合技术特派团。

加蓬

63. 12 月 9 日，邦戈•翁丁巴总统与特别代表探讨交流了加蓬担任中非经共体主席留下的成果，包括成功完成体制改革进程，以及次区域最近的事态发展，重点是中非共和国的危机。

圣多美和普林西比

64. 1 月 25 日至 2 月 1 日，应该国希望联合国为总统选举提供援助的请求，向圣多美部署了选举需求评估团。在评估团建议获得核准后，正在调动资源以提供选举援助。

65. 特别代表于 5 月 16 日至 20 日访问了圣多美，以倡导开展和平和包容各方的选举进程。

66. 4 月 25 日至 29 日，中部非洲区域办和中非经共体委员会对圣多美和普林西比进行了联合访问，为编写该国执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的国家行动计划提供技术支持。

B. 支持联合国、区域和次区域和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

67. 3 月 4 日至 12 日，中部非洲区域办向布琼布拉派遣了一个先遣小组，协助布隆迪当局筹备定于 5 月 24 日至 28 日举行的委员会第五十一届部长级会议。

68. 4 月 25 日至 30 日，委员会主席团在《中非共和国和平与和解政治协议》和该国解除武装、复员、转业援助和重返社会方案框架内对班吉进行了访问。

与区域、次区域和政府间组织协作

69. 特别代表定期与中非经共体委员会主席举行会议，讨论和平与区域稳定的关键问题以及需要进一步加强中非经共体的预防外交、需要中非经共体继续与区域和国际伙伴协同努力等问题。

70. 1 月 12 日，中部非洲区域办会见了中非经共体性别平等和社会事务专员，讨论两个机构之间的伙伴关系，以支持中非经共体努力促进妇女参与治理和调解结构，并参与建设对性别问题具有敏感认识的民间社会预警和预防冲突平台。

71. 3 月 29 日，特别代表和中非经共体委员会主席共同主持了中部非洲区域办-中非经共体虚拟联合务虚会。两个机构核可了 2021－2025 年期间联合战略计划，重点是协同努力推进国家和区域治理；采取综合性办法应对跨国安全挑战；管理武装团体和法治缺失问题；与妇女、青年和民间社会合作预防冲突；进行战略规划、资源调动和沟通。

72. 4 月 30 日，特别代表应请求与世界银行主管西部和中部非洲事务的区域副行长进行了虚拟会晤。他们商定协调在中部非洲数个国家开展的分析与活动。

气候安全

73. 中部非洲区域办完成了为期两年的气候安全项目的第一阶段工作。该项目从 2020 年 10 月开始实施。第一阶段确定了将气候变化影响与土地冲突、与畜牧业有关的不安全、海上不安全、无管制的城市化和非国家武装团体的崛起等次区域和平与安全挑战联系起来的关键路径。调查结果将为与次区域伙伴一起开展的中部非洲气候相关安全风险综合评估提供信息。

“博科圣地”

74. 2 月 21 日至 5 月 1 日期间，中部非洲区域办和联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)对喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚进行了联合工作访问，评估“博科圣地”在这些国家的影响、人道主义需求、对人权状况的影响以及区域和国家应对安全威胁和满足实地需求的能力。

75. 3 月 18 日，中部非洲区域办参加了关于《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》的区域工作队治理专题群组第一次会议。在区域战略秘书处协助下，联合国各实体和欧洲联盟等方面也出席了会议。与会者听取了关于乍得湖流域委员会及其伙伴的最新活动情况介绍。

76. 3 月 29 日至 31 日，中部非洲区域办参加了探讨对与“博科圣地”有关联的人员采取起诉、改造和重返社会办法的性别层面问题的区域专家协商会，该协商会由乍得湖流域委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局共同组织。协商会提出了旨在加强乍得湖流域起诉、改造和重返社会办法的性别层面的建议。

几内亚湾的海上安全

77. 3 月 18 日，中部非洲问题特别代表以及西非和萨赫勒问题特别代表主持召开了一次关于几内亚湾海上安全的虚拟高级别会议，中非经共体委员会主席、西非经共体委员会主席和几内亚湾委员会执行秘书出席了会议。与会者商定制定支持相关区域协调机制运作和落实的计划，召开几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心机构负责人第四次年会，对会员国进行高级别联合宣传访问，加强与国际伙伴的联合宣传，以应对几内亚湾的和平与安全挑战。

季节性游牧和农牧民冲突动态

78. 3 月 10 日，中部非洲问题特别代表、萨赫勒发展问题特别协调员和西非和萨赫勒问题副特别代表会晤，以激励联合国系统采取行动，与相关驻地协调员、联合国国家工作队、区域办事处以及和平行动协作，加强对西部和中部非洲农牧民冲突动态的联合分析和综合行动对策。

C. 加强联合国在次区域内的协调一致

79. 2 月 23 日，特别代表参加了执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》问题高级政策小组第一次虚拟会议。会议由大湖区问题特使主持。与会者讨论了该小组的职权范围，以期在 6 月通过执行该战略的行动计划。

80. 3 月 4 日，中部非洲问题特别代表和中非共和国问题特别代表与大湖区问题特使在后者倡议下举行了虚拟会议，以协调他们在支持中非共和国巩固和平努力的区域倡议方面的办法。他们在会上重申区域倡议应支持《中非共和国和平与和解政治协议》。

81. 3 月 23 日，中部非洲问题特别代表与驻中部非洲各国的联合国驻地协调员和数个联合国区域办事处的负责人举行了会议，他在会上介绍了中非经共体委员会主席。与会者听取了关于为支持中非经共体的跨界倡议提供建设和平资金的情况介绍，审查了中部非洲局势以及中部非洲区域办与中非经共体之间的伙伴关系。

82. 4 月 29 日和 5 月 6 日，中部非洲区域办与西萨办、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和政治和建设和平事务部举行了一次虚拟会议，以审查乍得妇女状况以及她们参与政治过渡进程的前景。与会者讨论了联合国为支持乍得妇女而采取的协调行动，并探讨了倡导性别平等议程和确保妇女有意义地参与过渡进程的途径。

四. 意见和建议

83. 中部非洲数个国家组织了选举。然而，在一些情况下，公民及政治权利的行使受到严重限制，对选举管理的不满与日俱增。这种情况使民主愿望受挫，导致一些政治行为体和政党不参加或退出选举进程。鼓励次区域各国积极促进人民的公民及政治权利和自由，按照宪法规定的时间表举行选举，并通过包容各方的对话实施协商一致的选举改革，促进举行和平、包容和可信的选举，从而保持和平并促进实现可持续发展目标。

84. 联合国鼓励促进通过区域平台分享民主选举领域的最佳做法，并促进根据相关的非洲大陆标准和国际标准管理和执行可信、透明、包容及和平选举的规则。特别代表将继续动员所有相关联合国实体支持这方面的努力，包括执行关于在中部非洲把民主和平选举作为加强稳定和实现可持续发展目标手段的《马拉博宣言》以及《非洲民主、选举和治理宪章》。在这方面，非洲联盟、中非经共体和大湖区问题国际会议的继续参与以及国际伙伴的支持至关重要，并且需要加强所有伙伴之间的协调。

85. 虽然迄今作出了重大努力，但 COVID-19 大流行继续影响中部非洲国家的政治稳定和经济进步。各国政府为遏制 COVID-19 的传播而采取的措施对减轻病毒在卫生层面的影响至关重要，但同时也对基本自由提出了挑战，加剧了贫困和不平等，在妇女和青年中尤为如此。鼓励中非经共体成员国确保应对战略符合本国的人权义务，促进复苏战略，同时优先考虑包括妇女和青年在内的弱势群体。

86. 中部非洲各地持续存在武装暴力，包括武装团体在境内和越境流动，对整个次区域的稳定构成严重威胁，其严重后果加剧了本已岌岌可危的人道主义局势，而 COVID-19 的影响更使局势雪上加霜。“博科圣地”在喀麦隆和乍得的恐怖主义袭击继续对平民造成严重伤害。乍得湖流域国家和伙伴之间的协调对于应对“博科圣地”的威胁、处理其根源及其对受害民众和国家的影响至关重要。中部非洲区域办、西萨办和区域内其他联合国实体的联合努力，包括联合分析、宣传和方案拟订，仍是应对“博科圣地”影响的关键。所有利益攸关方应执行《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，包括为此敲定领土行动计划并加以执行。

87. 我谴责在喀麦隆西北和西南大区继续发生针对平民、学校以及联合国人员和人道主义工作人员与资产的暴力行为。军事手段无法解决两大区的危机。鼓励喀麦隆当局优先考虑并推动包容各方的对话与和解，并进一步落实重大全国对话的建议。根据这些建议，还鼓励喀麦隆当局与没有参与对话和仍然拒绝对话成果的喀麦隆侨民接触，以解决危机背后的未决问题。

88. 我再次就代比总统的逝世向乍得人民和政府表示深切哀悼。乍得所有利益攸关方应开展和平、包容各方和协商一致的进程，以期迅速恢复宪法秩序和文官领导。我希望乍得利益攸关方有远见、忠于国家利益并有勇气和决心，把乍得这一关键时刻转化为所有乍得人迈向可持续和平和包容性发展的机会。我促请所有行为体尊重乍得的领土完整，不为政治利益使用暴力。乍得仍需履行国际法规定的义务，实现、保护并尊重人权，其中包括生命权、表达自由权及和平集会权。联合国与乍得人民站在一起，将继续与非洲联盟和中非经共体密切合作，支持该国建设和平繁荣的未来。

89. 联合国欢迎支持中非共和国和平进程的区域倡议。区域行为体与联合国和其他相关利益攸关方密切合作，进行协调一致的参与，对全面落实和平进程依然至关重要。鼓励继续改善中非共和国与该区域各国(包括邻国)之间的双边和区域合作。

90. 动员国际社会打击上帝抵抗军仍然至关重要，因为该武装团体继续对整个中部非洲乃至其他地区的和平与安全构成威胁。包括非洲联盟和中非经共体在内的区域伙伴应在国际伙伴支持下，加强应对这一威胁的努力和协同作用。

91. 中非经共体为中部非洲的和平与稳定做出了突出贡献，并通过了与中部非洲区域办的 2021－2025 年期间联合战略计划，这些都值得赞扬。联合国仍决心协助该次区域努力实现更大的稳定。我促请中非经共体成员国继续推动和巩固区域一体化，将其作为可持续和平与繁荣的驱动因素。

92. 为支持这些努力，中部非洲区域办将加强与中非经共体的伙伴关系，在中部非洲预防冲突并保持和平，加强国家和区域治理，应对跨界安全挑战，促进妇女、青年和民间社会参与预警、建设和平和保持和平。

93. 虽然过去几年来取得了显著的进展和体制成果，但中部非洲的和平与安全依然脆弱，因此仍有必要提供联合国支持，特别是在预防外交和巩固和平领域。因

此，我建议将中部非洲区域办的任务期限再延长三年，从 2021 年 9 月 1 日延至 2024 年 8 月 31 日。

94. 我要感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构持续与中部非洲区域办开展协作。我还要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。加蓬政府和人民热情款待和支持中部非洲区域办，我对此深表谢意。我还要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办给予支持与合作。

95. 最后，我要感谢我的特别代表弗朗索瓦•隆塞尼•法尔及中部非洲区域办工作人员，感谢他们持续支持为推进中部非洲和平与安全事业所作的区域努力。